|  |
| --- |
|  |

**Администрация городского поселения «Шерловогорское»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«18» декабря 2017 г. № 458

поселок городского типа Шерловая Гора

**Об утверждении инвестиционного паспорта городского поселения «Шерловогорское»**

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. №607 «Об оценке эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». ст. 34 Устава городского поселения «Шерловогорское» администрация городского поселения «Шерловогорское» **постановляет:**

1. Утвердить инвестиционный паспорт городского поселения «Шерловогорское»
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).
3. Разместить на официальном сайте городское поселение «Шерловогорское» в сети Интернет.

Глава городского поселения

«Шерловогорское» А.В. Панин

**Инвестиционный паспорт городского поселения «Шерловогорское»**

Городское поселение «Шерловогорское» расположено на юго-востоке Забайкальского края и входит в состав муниципальных образований муниципального района «Борзинский район».

Общая площадь поселения составляет 27 741 га. Поселение «Шерловогорское» является одним из наиболее крупных поселков Борзинского района.

Расстояние от поселения до краевого центра (города Чита) составляет 320 км, до районного центра (город Борзя) – 33 км.

Через территорию городского поселения проходят важнейшие пути сообщения Забайкалья – железная дорога «Карымская-Забайкальск» и автодорога федерального значения А-350 Чита – Забайкальск – Граница с КНР.

На территории поселения расположены две железнодорожные станции: станция «Шахтерская» и станция «Шерловая». Обе станции по характеру работы являются грузовыми. Основной груз – уголь.

Основу экономического потенциала территории формирует наличие горнодобывающей промышленности.

В связи с этим, развитие городского поселения связано, прежде всего, с развитием предприятия угольной отрасли, которое входит в состав ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания» (ОАО «СУЭК»), расположенного на территории поселения - АО «Разрез Харанорский».

В структуре промышленного производства поселения угольная отрасль занимает около 92,1 %. В профильной для поселения отрасли занято 915 человека, или 12,6 % от экономически активного населения городского поселения. Доля поступлений в бюджет от градообразующего предприятия АО «Разрез Харанорский» в 2016 году сложилась в объеме 45,6 % от собственных доходов бюджета.

Устойчивые рыночные позиции АО «Разрез Харанорский», готовность менеджмента компании к участию в развитии городского поселения являются необходимым и стимулирующим фактором для разработки и реализации Комплексного инвестиционного плана развития монопрофильного городского поселения «Шерловогорское».

## **1. Анализ социально экономического положения**

## **монопрофильного поселения и результат диагностики его состояния**

**1.1. Анализ демографической ситуации, трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и в сфере занятости населения городского поселения**

**«Шерловогорское»**

**1.1.1. Анализ демографической ситуации**

Демографическую ситуацию в поселении можно охарактеризовать как проблемную, что обусловлено влиянием ряда негативных факторов. В числе которых можно выделить: сложную экологическую обстановку, отрицательный естественный прирост.

Таблица № 1

**Социально-демографический состав населения**

**городского поселения «Шерловогорское»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возрастные группы** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Численность постоянного населения, всего | 12430 | 12367 | 12323 | 12193 |
| Население младше трудоспособного возраста, чел | 2846 | 2828 | 2786 | 2994 |
| ***Удельный вес в общей численности населения, %*** | ***22,8*** | ***22,9*** | ***22,6*** | ***24,5*** |
| Население в трудоспособном возрасте, чел | 7879 | 7756 | 7269 | 7234 |
| ***Удельный вес в общей численности населения, %*** | ***63,4*** | ***62,7*** | ***59,0*** | ***59,3*** |
| Население старше трудоспособного возраста, чел | 1705 | 1783 | 2268 | 1965 |
| ***Удельный вес в общей численности населения, %*** | ***13,7*** | ***14,4*** | ***18,4*** | ***16,1*** |

по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю составила 12193 человека.

По социально-демографическим группам население распределилось следующим образом:

* + население моложе трудоспособного возраста составило 2994 человек или 24,5 %от общей численности населения;
  + население в трудоспособном возрасте 7234 человек или 59,3 %от общей численности населения;
  + население старше трудоспособного возраста составило 1965 человек или 16,1 % от общей численности населения.

За 2013-2016 годы произошло уменьшение общей численности с 12430 человек в 2013 году до 12193 человек в 2016 году, уменьшение составило 237 человек.

По сравнению с 2015 годом увеличилась доля лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения с 22,6 % до 24,5 %, уменьшилась доля населения старше трудоспособного возраста с 18,4 % до 16,1 %. Незначительно увеличилась доля лиц в трудоспособном возрасте в общей численности населения с 59,0 % до 59,3%.

Коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население (число лиц в возрасте 0-15 лет и в возрасте 60 и старше, приходящееся на 1000 человек населения в трудоспособном возрасте) имеет тенденцию к уменьшению: в 2013 году – 633,9 человек, в 2016 году – 593,3 человек.

Таблица № 2

**Показатели воспроизводства населения городского поселения**

**«Шерловогорское»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | **2014год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Родившиеся, человек | 198 | 167 | 157 | 166 |
| Умершие, человек | 181 | 161 | 171 | 178 |
| Естественный прирост (+), убыль (-), человек | 17 | 6 | -14 | -12 |
| Миграционный прирост (+), убыль  (-), человек | -108 | -42 | -37 | +223 |
| Коэффициент рождаемости, на 1000 человек населения, чел. | 15,9 | 13,5 | 12,7 | 13,6 |
| Коэффициент смертности, на 1000 человек населения, чел. | 14,6 | 13 | 13,9 | 14,6 |
| Коэффициент естественного прироста (убыли) населения, на 1000 человек населения, чел. | 1,3 | 0,5 | -1,2 | -1 |
| Коэффициент миграционного прироста (убыли) населения, на 1000 человек населения, чел. | -8,7 | -3,4 | -3 | 18,3 |

С 2015-2016 г.г. наблюдается повышение коэффициента рождаемости с 12,7 человек на 1000 населения в 2015 году до 13,6 человек в 2016 году, или на 6,6 %.

Наблюдается повышение смертности населения с 13,9 человек на 1000 человек населения в 2015 году до 14,6 человек в 2016 году. Среди основных причин смертности населения основную долю занимают внешние причины, вызванные последствиями употребления алкоголесодержащих жидкостей, сердечнососудистые заболевания системы кровообращения, заболевания от новообразований.

Таблица № 3

**Причины смертности, инвалидность населения городского**

**поселения «Шерловогорское»**

| **Показатели** | **2013 год** | **2014год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Смертность населения трудоспособного возраста, число умерших на 10 тыс. человек соответствующего возраста, человек | 75,0 | 68,0 | 40,5 | 61,9 |
| Смертность населения трудоспособного возраста от внешних причин, число умерших на 10 тыс. человек соответствующего возраста, человек | 24,0 | 14,0 | 20,0 | 14,8 |
| Смертность населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения, число умерших на 10 тыс. человек соответствующего возраста, человек | 23,0 | 22,0 | 25,0 | 14,8 |
| Смертность населения трудоспособного возраста от новообразований, число умерших на 10 тыс. человек соответствующего возраста, человек | 8,0 | 9,0 | 7,0 | 14,8 |
| Смертность населения трудоспособного возраста в результате дорожно-транспортных происшествий, число умерших на 10 тыс. человек, человек | 1,2 | 1,5 | 1,0 | - |
| Смертность населения трудоспособного возраста от иных причин число умерших на 10 тыс. человек соответствующего возраста, человек | 12,3 | 11,0 | 9,3 | 17,5 |
| Количество умерших в трудоспособном возрасте, человек | 74 | 53 | 48 | 46 |
| Общая численность впервые признанных инвалидами, человек | 45 | 41 | 37 | 17 |
| Число лиц трудоспособного возраста, впервые признанные инвалидами, человек | 23 | 21 | 18 | 9 |

Кроме того, для улучшения демографической обстановки, оказания помощи молодым семьям в решении жилищных проблем, сокращения миграционного оттока населения, в городском поселении принята к реализации на условиях долевого софинансирования муниципальная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей городского поселения «Шерловогорское» (2016-2020 гг.) в рамках реализации федеральной целевой программы.

**1.1.2. Анализ трудовых ресурсов, ситуации на рынке труда и**

**в сфере занятости населения**

Одним из ключевых условий устойчивого экономического развития территории является обеспеченность рабочей силой. В свою очередь успешное функционирование рынка труда, стабильная ситуация в сфере занятости зависят от совокупности как демографических, так и экономических факторов.

Основными характеристиками степени использования трудовых ресурсов служат показатели экономической активности, занятости и безработицы населения.

Численность работающих в организациях составила в 2016 году 4 250 человек, что ниже уровня 2013 года на 1,3 %.

В 2016 году основная доля работников организаций поселения сосредоточена на предприятиях (в организациях) промышленности (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды), в которых было занято 29,8 % работников (разрез – 915, ТЭЦ – 212, производство пищевых продуктов - 141, всего 1268,), доля занятых в сфере образования составила 12,0 %, в сфере здравоохранения – 7,7 %, в торговле – 12,2 %.

Таблица № 4

**Распределение численности работников организаций**

**городского поселения «Шерловогорское» по видам экономической деятельности, человек**

| **Виды экономической деятельности** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **4307** | **4265** | **4228** | **4250** |
| Добыча полезных ископаемых | 760 | 960 | 849 | 915 |
| Обрабатывающие производства | 135 | 144 | 144 | 141 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 212 | 212 | 212 | 212 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 9 | 9 | 9 | 8 |
| Строительство | 89 | 71 | 71 | 67 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 444 | 477 | 539 | 520 |
| Гостиницы и рестораны | 63 | 28 | 29 | 27 |
| Транспорт и связь | 72 | 86 | 86 | 83 |
| Финансовая деятельность | 7 | 8 | 8 | 8 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2 | 1 | 3 | 3 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 33 | 33 | 30 | 30 |
| Образование | 661 | 515 | 518 | 512 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 321 | 325 | 327 | 327 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 1 499 | 1396 | 1403 | 1397 |

**1.1.3. Уровень жизни населения**

Ключевыми показателями, характеризующими уровень жизни населения, являются его денежные доходы, соотношение которых с расходами, в свою очередь определяет благосостояние населения поселения.

Заработная плата работников – основная составляющая денежных доходов населения городского поселения «Шерловогорское».

Таблица № 5

**Среднемесячная заработная плата работников организаций, рублей**

| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Среднемесячная заработная плата** | 30356,6 | 34873,5 | 38040,2 | 43255,2 |
| «Добыча полезных ископаемых» | 58789 | 66403 | 70000 | 74500 |
| «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» | 10000 | 10000 | 10000 | 10500 |
| «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» | 29700 | 32600 | 38780 | 39000 |
| «Строительство» | 18000 | 18000 | 18000 | 22000 |
| «Обрабатывающие производства» | 15000 | 15000 | 15000 | 18000 |
| «Гостиницы и рестораны» | 12000 | 12000 | 13000 | 15000 |
| «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» | 25000 | 25000 | 25000 | 25550 |
| «Финансовая деятельность» | 21000 | 21000 | 21000 | 22500 |
| «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» | 20000 | 20000 | 20000 | 20000 |
| «Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение» | 29500 | 30200 | 31174 | 32732 |
| «Образование» | 23400 | 24000 | 24612 | 26842 |
| «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» | 19000 | 19500 | 20896 | 22940 |
| «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» | 15000 | 15350 | 15557 | 16200 |

Среднемесячная заработная плата работников городского поселения «Шерловогорское» в 2016 году составила 38801 рублей, при среднемесячной заработной плате по муниципальному району «Борзинский район» 30626 рублей.

**1.2. Анализ развития местной промышленности и малого бизнеса**

**1.2.1. Анализ развития местной промышленности**

Таблица № 6

**Динамика промышленного производства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| ***Объем промышленного производства,* *тыс. руб.*** | **3479600** | **3430000** | **3 786460** | **4524200** |
| ***АО «Разрез Харанорский*** | | | | |
| Объем добычи угля, тыс. руб**.** | **3210200** | **3140400** | **3 488360** | **3659100** |
| ***Шерловогорская ТЭЦ*** | | | |  |
| Объем производства продукции по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», тыс. руб. | **134600** | **148100** | **149000** | **152000** |
|  | | | |  |
| ***Объем производства продукции по виду деятельности «обрабатывающие производства»*** (производствокондитерских, хлебобулочных изделий, мясных полуфабрикатов**),** тыс. руб. | **119900** | **155000** | **150000** | **80000** |
| Доля ГРОП (доля АО «Разрез Харанорский» в общем объеме промышленного производства), % | 92,3 | 91,6 | 92,1 | 80,9 |

За период 2013–2016 годов объем промышленного производства увеличилось на 23,1 % составил в 2016 году 4 524 200 тыс. руб.

Увеличение объема промышленного производства обусловлено увеличением выручки от продаж, ростом объемов по виду экономической деятельности - добыча полезных ископаемых.

**1.2.2. Анализ развития малого бизнеса**

Таблица № 7

**Показатели развития предпринимательства на территории городского поселения «Шерловогорское»**

| **Показатель** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов малого предпринимательства, ед. | 26 | 29 | 31 | 45 |
| Численность занятых на МП, чел. | 320 | 326 | 328 | 342 |
| Среднемесячная заработная плата работников списочного состава МП, руб. | 7450 | 8700 | 8900 | 9200 |
| Объем инвестиций в предприятия малого бизнеса, млн. руб. | 13400,0 | 5000,0 | 10000,0 | 16250,0 |
| Оборот малых предприятий, тыс. руб. | 170398,3 | 175500,0 | 184275,0 | 235600,0 |
| Численность граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, чел. | 80 | 98 | 170 | 167 |
| Численность граждан, занятых у индивидуальных предпринимателей, чел. | 257 | 261 | 264 | 253 |

Таблица № 8

**Структура малых предприятий городского поселения «Шерловогорское по видам экономической деятельности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид экономической деятельности** | **Количество субъектов МП, шт.** | **Доля субъектов по видам деятельности от общего количества субъектов, %** |
| «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» | 1 | 2,2 |
| «Добыча полезных ископаемых» | 1 | 2,2 |
| «Строительство» | - | - |
| «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» | 2 | 4,4 |
| «Обрабатывающие производства» | 3 | 6,7 |
| «Гостиницы и рестораны» | 7 | 15,6 |
| «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» | 31 | 68,9 |
| Общее количество субъектов, осуществляющих деятельность | 45 | 100,0 |

В структуре малых предприятий основную долю занимают предприятия (организации) функционирующие в сфере оптовой и розничной торговли (торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами) – 68,9 % и в сфере гостиницы и рестораны (горячее питание, организация и проведение праздников) – 15,6 %.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сложившаяся на сегодняшний день отраслевая структура малого предпринимательства свидетельствует о том, что торговля и сфера услуг остается более комфортной для развития малого бизнеса на территории городского поселения «Шерловогорское», что обусловлено достаточно высокой оборачиваемостью капитала.

В 2016 году в поселении действует 69 магазинов, бытовые услуги населению оказывают 21 предприятие, включая индивидуальных предпринимателей.

В 2016 году количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского поселения составило 167 человек, в том числе по видам экономической деятельности:

- «Производство пищевых продуктов » - 3

- «Розничная торговля» - 80

- «Организация общественного питания» - 7

- «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (услуги пассажиро-грузоперевозок, бытовые услуги) - 77 человека.

В 2016 году численность занятых на объектах малого бизнеса городского поселения составила 592 человек, что на 16 % ниже уровня 2012 года. В 2016 году в сфере малого предпринимательства было занято 8,1 % от численности экономически активного населения.

За 2016 год оборот малых предприятий составил 235600,0 тыс. рублей, что превышает уровень 2013 года на 65201,7 тыс. рублей. Для решения задач развития малого бизнеса в районе создан Фонд поддержки малого предпринимательства Борзинского района, учредителями которого являются:

- администрация муниципального района «Борзинский район»,

- администрация городского поселения «Борзинское»,

- администрация городского поселения «Шерловогорское»,

- фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края

Цели и основные направления деятельности Фонда:

* развитие и поддержка малого предпринимательства на территории муниципального района «Борзинский район»;
* финансовое обеспечение программ поддержки малого предпринимательства, а также проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства;
* развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
* выдача займов Фондом поддержки малого предпринимательства Борзинского района;
* оказание помощи малому предпринимательству в получении льготных займов в Фонде поддержки малого предпринимательства Забайкальского края;
* развитие систем льготных займов в приоритетных отраслях Борзинского района.

Несмотря на положительные моменты, достигнутые в развитии малого предпринимательства за последние годы, этот сектор экономики до сих пор не оказывает существенного влияния на социальное и экономическое развитие поселения. В числе основных проблем развития предпринимательства на территории поселения можно выделить следующие:

- невысокая социальная ответственность субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие договорных отношений с наемными работниками, занижение фонда оплаты труда и выплата в «конвертной» форме, несоблюдение законодательства об обязательном пенсионном страховании и социальном страховании);

- диспропорция отраслей экономики, в которых осуществляют деятельность субъекты малого и среднего предпринимательства (недостаточное развитие производственно-ориентированного малого и среднего предпринимательства на фоне значительного развития сферы оптовой и розничной торговли).

- низкий уровень самоорганизации малого бизнеса и его слабая общественная активность;

- неспособность субъектов предпринимательской деятельности адаптироваться к рыночным изменениям, перестроить внутренний менеджмент, наладить эффективные связи с потребителями продукции и услуг, что ведет к формированию неустойчивого финансового положения малых предприятий;

- снижение платежеспособного спроса населения, вызванное проводимой оптимизацией численности работников крупных предприятий, функционирующих на территории поселения (прежде всего АО «Разрез Харанорский»);

- недостаток у субъектов малого и среднего предпринимательства начального капитала и оборотных средств;

- слаборазвитые механизмы самофинансирования;

- неразвитость системы информационного обеспечения малого предпринимательства;

В целом, для городского поселения «Шерловогорское» характерно невысокое качество предпринимательской среды, что существенно замедляет темпы развития малого предпринимательства.

Решить указанные проблемы возможно путем активизации мер по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса, что позволит сохранить уже сущест­вующие благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса и сформировать дополнительные возможности.

**1.2.3. Анализ состояния социальной инфраструктуры**

**Система учреждений здравоохранения**

Система здравоохранения на территории городского поселения «Шерловогорское» представлена двумя муниципальными больничными учреждениями – 2 участковыми больницами. В поселении расположено акушерско-гинекологическое отделение при этом отсутствует родильный дом.

Из пяти больничных учреждений, расположенных в Борзинском районе два находятся в городском поселении «Шерловогорское», в данных учреждениях находится треть больничных коек всех больничных учреждений района. Лекарственное обеспечение населения осуществляют 4 аптеки.

Таблица № 9

**Основные показатели развития муниципального здравоохранения городского поселения «Шерловогорское»**

| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число больничных учреждений, всего, ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| из них муниципальной формы собственности, всего, ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Число больничных коек, всего, ед. | 140 | 96 | 96 | 96 |
| из них: число больничных коек в муниципальных больничных учреждениях, ед. | 140 | 96 | 96 | 96 |
| Число акушерско-гинекологических отделений, всего, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| из них: число акушерско-гинекологических отделений, муниципальной формы собственности, всего, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число фельдшерско-акушерских пунктов, всего, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| из них: число фельдшерско-акушерских пунктов муниципальной формы собственности, всего, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность врачей, всего, чел. | 19 | 15 | 15 | 15 |
| в том числе в муниципальных учреждениях здравоохранения, чел. | 19 | 15 | 15 | 15 |
| Численность среднего медицинского персонала, всего, чел. | 120 | 112 | 112 | 112 |
| в том числе в муниципальных учреждениях здравоохранения, чел. | 120 | 112 | 112 | 112 |
| Численность младшего медицинского персонала, всего, чел. | 60 | 37 | 37 | 37 |
| в том числе численность младшего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения, всего, чел. | 60 | 37 | 37 | 37 |
| Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек, человек | 15,2 | 12,1 | 12,1 | 12,1 |
| Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. человек, коек | 112 | 78 | 77,9 | 77,9 |

Обеспеченность населения за период с 2013 по 2016 годы работниками и объектами сферы здравоохранения является стабильной.

**Система образовательных учреждений**

Образовательная система поселения «Шерловогорское» состоит из объектов дошкольного и общего образования. В поселении функционируют 5 дошкольных образовательных учреждения с общим количеством 634 места, 3 средних (полных) общеобразовательных учреждения, в том числе одна школа-интернат.

Таблица № 10

**Основные показатели развития системы**

**дошкольного образования городского поселения**

| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число муниципальных дошкольных образовательных учреждений, всего, ед. | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях, мест | 621 | 634 | 634 | 620 |
| Численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, детей | 639 | 644 | 647 | 618 |
| из них: |  |  |  |  |
| численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения, детей | 639 | 644 | 647 | 618 |
| Количество детей, приходящееся на одно место в детском дошкольном учреждении, детей | 0,96 | 1,026 | 1,028 | 1,003 |
| Численность педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях, чел. | 68 | 68 | 68 | 68 |
| в том числе численность педагогических работников в муниципальных дошкольных учреждениях, чел. | 68 | 68 | 68 | 68 |

Исходя из данных таблицы видно, что показатели развития системы дошкольного образования городского поселения не характеризуются значительной динамикой. При этом, обеспеченность детскими дошкольными образовательными учреждениями в 2016 году составила 1,003 на 1 место (по Забайкальскому краю средняя обеспеченность составляет в среднем около 60%).

Таблица № 11

**Показатели развития системы среднего общего образования**

**городского поселения**

| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число дневных общеобразовательных учреждений, ед. | 3 | 3 | 3 | 3 |
| в том числе:  число муниципальных общеобразовательных учреждений, ед. | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений, чел. | 1870 | 1873 | 1923 | 1734 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| численность учащихся муниципальных дневных общеобразовательных учреждений, чел. | 1790 | 1753 | 1670 | 1620 |
| Численность детей, посещающих дошкольные группы при общеобразовательных учреждениях, детей | 97 | 84 | 84 | - |
| Численность преподавателей общеобразовательных школ, чел. | 164 | 167 | 169 | 114 |
| Число вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, ед. | - | - | - | - |
| Численность учащихся вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, ед. | - | - | - | - |
| численность учащихся вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений муниципальной формы собственности, чел. | - | - | - | - |
| Численность преподавателей вечерней школы | - | - | - | - |
| Число образовательных учреждений начального профессионального образования | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность учащихся в УПК | 135 | 142 | 148 | 123 |

Исходя из данных таблицы видно, что в 2016 году численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений уменьшилась на 50 человек и составила в 2015 году 1620 человек. Численность преподавателей общеобразовательных учреждений снизилась на 55 человека и составила в 2016 году 114 человек.

**Система физкультурно-спортивных учреждений**

В городском поселении «Шерловогорское» расположено 3 спортивных сооружения (стадион п. Шерловая, стадион п. Харанор, стадион школы № 47), 6 спортивных залов (школы № 42, школы № 47, школы № 40, физкультурно-оздоровительный зал ДЮСШ). В связи с достаточным инфраструктурным обеспечением сферы физической культуры в последние годы наблюдается положительная тенденция по увеличению численности занимающихся физкультурой и спортом.

Таблица № 12

**Показатели развития физической культуры и спорта**

**городского поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Число спортивных сооружений, ед. | 3 | 3 | 3 | 16 |
| спортивные залы, ед. | 10 | 10 | 10 | 9 |
| стадионы с трибунами, ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Из общего числа спортивных сооружений требуют капитального ремонта, ед. | 3 | 3 | 3 | 4 |
| Число спортивных учреждений дополнительного образования детей, ед. | 2 | 2 | 2 | 1 |
| Численность штатных физкультурных работников, чел. | 11 | 11 | 11 | 9 |
| Численность занимающихся физкультурой и спортом, чел. | 1900 | 1901 | 1920 | 1869 |
| Сумма средств, затраченных на одного жителя, рублей | 22,5 | 46,2 | 30,3 | 39,1 |

Численность занимающихся физической культурой и спортом в 2016 составила 1869 человек, что ниже уровня 2013 года на 1,7 %.

Таблица № 13

**Состояние объектов физической культуры и спорта**

**городского поселения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование объекта** | **Год постройки** | **Степень износа, %** | **Состояние** |
| ДЮСШ | 1991 | 41,0 | Объект находится в эксплуатации, состояние, с учетом проводимого ремонта, удовлетворительное |
| Физкультурно-оздоровительный комплекс | 1992 | 39,0 | Объект находится в эксплуатации, состояние, с учетом проводимого ремонта, удовлетворительное |

В целях развития и укрепления материально-технической базы сферы физической культуры и спорта, для проведения спортивно-массовых мероприятий, направленных на развитие массового спорта и здорового образа жизни, на приобретение спортивного инвентаря за счет средств бюджета городского поселения «Шерловогорское» было выделено: в 2013 году – 407,0 тыс. руб., в 2014 году – 432,0 тыс. руб., в 2015 году – 480,0 тыс. руб., в 2016 году- 480,6 тыс. руб.

Основными проблемами развития сферы физической культуры и спорта городского поселения являются:

- отсутствие дворовых спортивных площадок;

- недостаточное финансирование на проведение капитального ремонта, приобретение оборудования и инвентаря;

- недостаточное вовлечение в занятия физической культурой и спортом населения.

Для повышения уровня материально-технического обеспечения учреждений физической культуры и спорта необходимо привлечение инвестиций из внебюджетных источников для укрепления материально-технической базы учреждений.

**Система культурно-досуговых учреждений**

Система культурно-досуговых учреждений городского поселения «Шерловогорское» представлена 1 учреждением культурно-досугового типа (дом культуры) с общим числом зрительских мест – 200 единиц; 4 общедоступными библиотеками, с книжным фондом в 50,1 тысяч экземпляров.

Таблица № 14

**Основные показатели развития культурно-досуговых учреждений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Число общедоступных (публичных) библиотек, ед. | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Фонд общедоступных (публичных) библиотек, тыс. экз. | 50,5 | 50,6 | 50,63 | 50,1 |
| Число пользователей общедоступных (публичных) библиотек, чел. | 4430 | 4310 | 4320 | 4314 |
| Книговыдача, всего в поселении, тыс. экз. | 103,0 | 103,4 | 103,42 | 73,0 |
| Число учреждений культурно-досугового типа, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число киноустановок, ед. | - | - | - |  |
| Число музеев, ед. | **-** | **-** | **-** |  |
| Число мест в зрительных залах, культурно-досуговых учреждениях, мест  в том числе: | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Дом культуры «Шахтер» | 200 | 200 | 200 | 200 |
| Количество музыкальных и художественных школ, ед. | 1 | 1 | 1 | 2 |
| Численность учащихся в музыкальных и художественных школах, чел. | 373 | 379 | 390 | 392 |
| Численность работников культуры, чел. | 26 | 25 | 24 | 24 |
| Средняя заработная плата работников культуры, руб. | 7 000 | 8 050 | 8 452 | 8800 |

Исходя из данных таблицы видно, что книжный фонд в 2016 году составил 50,1 тыс. экземпляров, что меньше уровня 2013 года на 0,4 тыс. экз. или на 0,8 %.

Число пользователей библиотек в 2016 году составило 4314 человека, уровень с 2013 года снизился на 116 человек или на 2,7 %.

Численность учащихся в музыкальных и художественных школах за рассматриваемый период характеризуется положительной динамикой и составила в 2013 году 373 человек, что превышает уровень 2013 года на 19 человек.

Объем книговыдачи составил 73,0 тыс. экземпляров, что на 41,1 % ниже уровня 2013 года. Это связано с тем что у населения, появился доступ к интернету и электронным книгам.

Таблица № 23

На сегодняшний день основными проблемами в сфере культуры являются следующие:

- недостаточное развитие материально-технической базы;

- низкая заработная плата работников учреждений культуры;

- кадровые проблемы;

- отсутствие программы по развитию культуры.

**Система учреждений социальной защиты населения**

Система социальной защиты населения городского поселения представлена Шерловогорским комплексным центром социального обслуживания населения «Топаз», отделением социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов при ГУСО « Борзинский комплексный центр социального обслуживания населения «Саранка» Забайкальского края, ГУСО Шерловогорский ЦПДОПР «Аквамарин»

Центром оказываются услуги по следующим направлениям: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, социально-экономические, социально-педагогические.

08 мая 2010 года было создано государственное автономное учреждение социального обслуживания «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» Забайкальского края путем изменения существовавшего ГУСО «Шерловогорский комплексный центр социального обслуживания населения «Топаз» Забайкальского края.

Учреждение является стационарным, рассчитано на 50 мест.

Отделение социальной реабилитации рассчитано на 50 мест.

За 2016 год в Учреждении прошли реабилитацию 431 человек. Это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, которых можно условно поделить на следующие группы:

* дети из малообеспеченных семей - 76;
* дети из неполных семей - 198;
* дети из многодетных семей -77;
* дети - сироты и дети, оказавшиеся без попечения родителей -43;
* дети с ограниченными возможностями — 12;
* часто болеющие дети - 25;

В летний период оздоровлены дети работников разреза «Харанорский» в количестве 25 человек.

Отделение социальной реабилитации является стационарным.

Для оказания помощи и поддержки семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, специалистами отделения составлен план работы, где в качестве приоритетной идеи, основного направления в преодолении безнадзорности и профилактики обозначена задача - создание и совершенствование комплексной системы профилактической работы, защита прав детей, подростков.

В план включена и работа по реализации образовательных программ дополнительного образования и летнего отдыха, на которые имеется образовательная лицензия.

Особое место в комплексной реабилитации детей и подростков занимает работа психолога. В центре имеется сенсорная комната с полифункциональной интерактивной средой, включающей в себя элементы темной и светлой сенсорной комнаты.

С сентября 2013 года в центре работает стационарное отделение для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Отделение рассчитано на 16 мест для детей от 3 до 18 лет. Имеются дополнительные 4 места кризисного отделения для предоставления социальной помощи женщинам, имеющих несовершеннолетних детей.

В отделении работает 17 социальных работников.

Деятельность отделения социального обслуживания на дому направлена на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычных условиях жизни и поддержание их социального, психологического и физического состояния. В 2016 году прошло по обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов 208 человек на дому.

Специалистами отделения за 2016 год оказано услуг:

- социально-бытовых – 99446;

- социально-педагогических – 9242;

- социально-психологических – 3471;

- социально-правовых-335.

Таким образом, деятельность государственного автономного учреждения социального обслуживания «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» в 2016 году соответствовала уставным требованиям и была направлена на достижение основной цели: оказание социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В 2017 году деятельность учреждения также будет направлена на выполнение государственного задания.

На территории поселения функционирует ГОУСО «Аквамарин» с общим количеством 120 мест.

В 2012 году в детском доме обучалось и воспитывалось 128 детей. Все дети проживают в разновозрастных семейных группах по 16 - 18 человек. Дети поступают в детский дом с 3-х летнего возраста, поэтому создана дошкольная группа.

Для непрерывного совершенствования профессионального мастерства воспитателей проводятся следующие мероприятия:

* теоретические и практические семинары,
* открытые мероприятия,
* отчеты по темам самообразования,
* организация и проведение КТД и их анализ,
* организация работы с молодыми специалистами,
* анализ исследования занятости воспитанников в системе «Детский дом- школа - дополнительное образование»;
* педагогические консилиумы.

Таким образом, приоритетными направлениями политики в области социального обеспечения поселения являются:

- социальная поддержка многодетных семей с несовершеннолетними детьми, детей-сирот;

- социальная поддержка пожилых граждан;

- социальная поддержка инвалидов.

Наиболее актуальными проблемами в сфере социального обеспечения и социальной защиты населения городского поселения являются:

- рост числа неблагополучных семей и социального сиротства;

- высокий уровень бедности и неустроенности населения;

- недостаточная материально-техническая обеспеченность учреждения социального обслуживания.

**1.3. Анализ состояния бюджетной системы монопоселения**

В 2016 году доходы бюджета городского поселения «Шерловогорское» исполнены в объеме 39743,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета занимает налог на доходы физических лиц – 31,2 %. Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в общих доходах бюджета городского поселения «Шерловогорское» за 2014 год составила – 52,6 %, в 2015 году – 57,5 %, за 2016 год составила-66,8 %.

Доля поступлений от градообразующего предприятия ОАО «Разрез Харанорский» в 2016 году сложилась в объеме 45,6 % от собственных доходов бюджета, что характеризует высокую зависимость городского бюджета от деятельности градообразующего предприятия.

Анализ структуры общего объема доходной базы бюджета поселения показывает, что значительная их часть формируется за счет межбюджетных трансфертов (в виде дотаций, субвенций, субсидий и других перечислений из бюджетов вышестоящих уровней власти).

Главной особенностью финансово-бюджетной ситуации в городском поселении является высокий уровень дотационности бюджета.

Расходы за 2016 год исполнены в объеме 39349,5 тыс. руб.

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет за 2013 год – 17,2%, за 2014 год – 18,0 %, за 2015 год – 19,4%, за 2016 г.- 16,4 %. Доля расходов по данной статье уменьшилась на 0,8 процентных пункта к уровню 2013 года.

Доля расходов на культуру за 2016 год составляет 16,8 %, за 2015 год – 16,5 %, за 2014 год – 19,5 %, за 2013 год – 14,5 %. Рост данных расходов за период 2013 - 2016 годы, связан с созданием муниципального учреждения культуры и исполнением соответствующих полномочий.

Доля расходов по социальной политике составила за 2016 год – 2,2 % , за 2015 год – 2,6 %, за 2014 год – 3,9 %, за 2013 год – 4,2 %. Доля затрат на социальную политику уменьшилось на 2 процентных пункта.

Таблица № 15

**Доходы и расходы местного бюджета городского**

**поселения, тыс. рублей**

| **ПОКАЗАТЕЛИ** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **37673,30** | **37673,30** | **39911,50** | **39743,9** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **17246,90** | **19806,10** | **22929,50** | **26554,9** |
| Налог на доходы физических лиц | 10328,60 | 10684,10 | 11194,70 | 12399,2 |
| Налог на совокупный доход |  |  |  |  |
| Налог на имущество физических лиц | 522,50 | 512,70 | 645,10 | 515,1 |
| Земельный налог | 564,60 | 752,10 | 764,10 | 882,1 |
| Прочие налоговые доходы | 7,2 | 0 | 7,9 | 3,1 |
| Неналоговые доходы | 5824 | 6 469,70 | 7782,70 | 9591,4 |
| **Безвозмездные перечисления** | **20426,70** | **13895,90** | **169820** | **13189,0** |
| Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы | 11901,70 | 12412,80 | 12122 | 12395,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 10584 | 11126,10 | 11239,40 | 11365,0 |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований | 8524,70 | 1483,10 | 4860 | 794,0 |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 734,90 | 786,70 | 782,60 | 950 |
| Иные межбюджетные трансферты | 41,0 | 500,0 | 100,0 | 80 |
| Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **38678,2** | **32668,9** | **39408,2** | **39349,5** |
| Заработная плата (КОСГУ 211) | 9 091,3 | 9824,6 | 10232,1 | 10510,9 |
| Прочие выплаты (КОСГУ 212) | 29,0 | 15,4 | 20,7 | 122,9 |
| Начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) | 2687,4 | 2882,3 | 2932,60 | 3144,1 |
| Услуги связи (КОСГУ 221) | 142 | 46,3 | 53,7 | 39,4 |
| Транспортные услуги (КОСГУ 222) | 66 | 41,2 | 87,8 | 35,4 |
| Коммунальные услуги (КОСГУ 223) | 849,3 | 937,8 | 1224,7 | 930,2 |
| Арендная плата за пользование имуществом (КОСГУ 224) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Работы и услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) | 10490,7 | 2827,4 | 7713,8 | 7977,4 |
| Прочие работы, услуги (КОСГУ 226) | 4729,3 | 4663,5 | 1979,0 | 1031,4 |
| Обслуживание муниципального долга (КОСГУ 230) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Безвозмездные перечисления муниципальным организациям (КОСГУ 241) | 6883,0 | 8982,5 | 10057,0 | 10501,2 |
| Безвозмездные перечисления, за исключением муниципальных организаций (КОСГУ 242) | 346,1 | 400,0 | 3433,3 | 2968,9 |
| Перечисления другим бюджетам бюджетной системы (КОСГУ 251) | 36,0 | 36,0 | 18,0 | 36,0 |
| Социальное обеспечение (КОСГУ 260) | 1617,7 | 1274,9 | 1031,4 | 885,6 |
| Прочие расходы (КОСГУ 290) | 529,1 | 521 | 371,9 | 926,6 |
| Увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) | 660,4 | 39,5 | 69,8 | 89,3 |
| Материальные затраты (КОСГУ 340) | 520,9 | 176,5 | 182,4 | 150,2 |

Сложившийся уровень дотационности бюджета городского поселения свидетельствует о высокой зависимости местного бюджета от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов при исполнении расходных обязательств.

Таким образом, существенными рисками для бюджетной системы городского поселения является возможное дальнейшее сокращение объемов производства реального сектора экономики, приводящее к росту задолженности по налоговым платежам.

Таким образом, в бюджетной системе поселения существует ряд проблем:

* + высокая зависимость бюджета поселения от финансовой помощи краевого бюджета;
  + зависимость бюджета поселения от поступлений налога на доходы физических лиц, работающих на градообразующих предприятиях поселения и в бюджетной сфере;
  + невысокая эластичность расходов бюджета – практически отсутствуют резервы для стимулирования инвестиционной активности, опережающего развития инфраструктуры;
  + недостаточное применение мер по совершенствованию механизмов реализации муниципальных целевых программ и их оптимизации. Не задействованными в большинстве случаев остаются механизмы софинансирования программных мероприятий из внебюджетных источников;

Бюджетная политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития поселения в посткризисный период.

**1.4. Риски городского поселения «Шерловогорское»**

**Отраслевые риски**

Ухудшение ситуации в отрасли, а также положения предприятия в отрасли может быть вызвано:

- изменением тарифной политики на энергетическом рынке;

- возможным общим падением производства в российской экономике;

- возможным ростом конкуренции в регионе;

- изменением конъюнктуры мирового рынка, развитием энергосберегающих технологий.

В случае неблагоприятного развития ситуации в отрасли предприятие планирует:

- оптимизировать структуру производственных затрат;

- провести сокращение расходов предприятия.

**Финансовые риски**

Ухудшение ситуации в отрасли, а также положения предприятия в отрасли может быть вызвано:

- резким ростом уровня инфляции до критических значений. Этот вид риска характеризуется возможностью обесценивания реальной стоимости капитала (в форме финансовых активов предприятия), а также ожидаемых доходов от осуществления финансовых операций в условиях инфляции;

- резким изменением конъюнктуры рынка, в частности, негативным изменением тарифной политики на энергетическом рынке, падением спроса на продукцию предприятия (как на внешних, так и на внутренних рынках) и, как следствие, падением выручки от продаж основной продукции;

- форс-мажорными обстоятельствами (стихийные бедствия, крупные аварии и др.).

**Экологические риски**

Ухудшение ситуации в отрасли, а также положения предприятия в отрасли может быть вызвано:

- вероятностью нарушения действующих экологических норм разработки месторождений, так как добыча угля подвержена высокой степени экологического риска;

- возможным ужесточением экологических норм – от штрафных санкций до отзыва лицензии.

1. **Социальные риски:**

- рост численности населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий;

- отсутствие жилищного строительства на территории городского поселения.

**2. Риски инфраструктуры:**

- повышение тарифов на услуги естественных монополий;

-вероятность возникновения аварийных ситуаций на внутренних коммунальных сетях;

-нехватка производственных мощностей очистных сооружений;

-вероятность возникновения аварийных ситуаций в системе водоснабжения и водозабора городского поселения;

-сложные природно-климатические условия.

**3. Риски населения:**

-проблема трудоустройства на территории городского поселения;

-сокращение численности населения вследствие миграции.

**4. Риски органов местного самоуправления:**

- снижение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет: НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц, арендной платы за муниципальное имущество в результате ухудшения деловой активности градообразующего предприятия, изменения налогового законодательства.

**1.5. SWOT – анализ социально-экономического развития**

**городского поселения «Шерловогорское»**

## 

Важнейшим этапом при выработке эффективной стратегии развития поселения является комплексный анализ, который должен дать реальную оценку собственных ресурсов и возможностей применительно к состоянию (и потребностям) внешней среды. На основе этого анализа должен происходить рациональный выбор стратегии развития поселения на долгосрочную перспективу.

Для разработки стратегии развития городского поселения на основе эффективного использования природно-ресурсного, производственного, научно-технического потенциалов, определения его приоритетов и направлений необходимо провести SWOT-анализ. Результаты SWOT-анализа указывают преимущества и возможности развития поселения, на которые следует опираться при разработке стратегии.

Таблица № 16

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Значительный ресурсный потенциал (уголь);  2. Расположение между двумя грузовыми железнодорожными станциями;  3. Развитый производственный потенциал предприятия по добыче топливно-энергетических ресурсов;  4. Наличие квалифицированных кадров в сфере добычи топливно-энергетических ресурсов;  5. Наличие устойчивых каналов реализации продукции. | 1. Слабая материально-техническая база;  2. Недостаток финансовых ресурсов;  3. Использование устаревших технологий добычи угля;  4. Недостаток квалифицированных управленческих кадров на предприятиях малого и среднего бизнеса;  5. Низкий уровень развития малого предпринимательства в отраслях экономики;  6. Наличие ветхого и аварийного жилья;  7. Высокая степень износа основных фондов на сетях тепло- и водоснабжения, объектов и сетей канализации;  8. Высокая зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из консолидированного бюджета;  9. Сложная экологическая обстановка. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Расширение каналов реализации продукции, в том числе экспортные поставки энергетического угля (в КНР);  2. Наращивание производственной мощности АО «Разрез «Харанорский»;  3. Повышение инвестиционной привлекательности территории за счет обеспечения роста экономического потенциала;  4. Устойчивое развитие сырьевой базы;  5. Внедрение новых технологий;  6. Формирование комфортной среды проживания и рост качества жизни населения. | 1. Недостаточное бюджетное финансирование;  2. Низкая инвестиционная активность;  3. Неразвитость рынка бытовых услуг;  4. Рост цен на продукцию и услуги естественных монополий (энергетика, транспорт);  5. Падение спроса на угольную продукцию;  6. Рост уровня безработицы;  7. Снижение качества жизни;  8. Падение численности населения;  9. Деятельность предприятий-конкурентов в регионе, добывающих уголь лучшего качества по более низким ценам;  10. Снижение объемов производства реального сектора экономики по Российской Федерации, в частности на предприятиях – партнерах АО «Разрез «Харанорский»;  11. Высокая зависимость от конъюнктуры мирового рынка и развития энергосберегающих технологий. |

**2. Выбор целей и разработка сценариев будущего**

**2.1. Постановка целей комплексного инвестиционного плана**

**развития городского поселения**

Цели и задачи плана сформулированы на базе результатов комплексного анализа ситуации в поселении.

Цельюкомплексного плана является снижение социальной напряженности и повышение уровня и качества жизни населения на основе модернизации градообразующего предприятия и инфраструктуры поселения.

Ключевыми задачамиплана являются:

* снижение социальной напряженности на рынке труда;
* развитие малого и среднего предпринимательства;
* модернизация инфраструктуры поселения;
* повышение уровня и качества жизни населения;
* повышение эффективности муниципального управления.

Поиск собственного пути развития городского поселения осложнен комплексом проблем социально-экономического характера. Многие жители перестали видеть перспективу для дальнейшей жизни и работы в поселении. Создать условия для достойной жизни в поселении возможно лишь при всестороннем использовании внутренних ресурсов, развитии экономики и качественном улучшении среды проживания.

Для решения указанных проблем планируется в будущем достижение следующих задач:

1. Снижение социальной напряженности на местном рынке труда, развитие малого и среднего предпринимательства. Решение проблемы повлечет рост благосостояния граждан и повысит степень бюджетной обеспеченности поселка:

* обеспечение занятости высвобождаемого населения на других сопутствующих производствах;
* государственная поддержка начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Модернизация и развитие инфраструктуры поселения:

* обеспечение достойного уровня функционирования и обслуживания коммунальной инфраструктуры поселения (решение проблемы снижения степени морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры).

3. Повышение уровня и качества жизни населения:

* создание комфортной среды проживания, обеспечение инфраструктурного развития территории;
* создание условий для реализации доступного и качественного жилищного строительства;
* создание привлекательного имиджа поселения.

4. Повышение эффективности муниципального управления:

* улучшение качества и доступности муниципальных услуг;
* повышение эффективности использования бюджетных средств;
* совершенствование механизмов управления муниципальной собственностью.

**Раздел 3. Программа инвестиционных проектов модернизации экономики моногорода**

**3.1. Развитие малого и среднего бизнеса**

Малый и средний бизнес в текущих условиях рассматриваются не только в качестве одного из инструментов модернизации экономики монопоселения, но и как дополнительная мера стабилизации экономики в переходном периоде модернизации посредством обеспечения занятости населения и налоговых поступлений в бюджет.

Основной целью поддержки малого предпринимательства является рост влияния малого предпринимательства на уровень благосостояния жителей поселения за счет развития предпринимательской активности, повышение конкурентоспособности субъектов малого бизнеса и увеличение их вклада в социально-экономическое развитие пгт. Шерловая Гора

Учитывая специфику реального сектора экономики муниципального района, приоритетными направлениями поддержки и развития малого и среднего предпринимательства поселения являются:

производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

производство продовольственных, промышленных товаров и товаров народного потребления;

оказание производственных, коммунальных и бытовых услуг;

оказание услуг общественного питания;

транспортная деятельность.

Основные направления поддержки развития малого и среднего бизнеса в районе и поселениях определены в муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства городского поселения «Шерловогорское» на 2017-2019 годы».

В качестве мер (инструментов) государственной и муниципальной поддержки малого предпринимательства определены несколько направлений поддержки, представленных ниже.

1. **Информационно-аналитическая и организационная поддержка** малого и среднего предпринимательства:

- проведение аналитических исследований по различным аспектам состояния и развития малого и среднего предпринимательства;

- размещение публикаций, видеосюжетов, рекламно-информационных материалов в средствах массовой информации с целью формирования благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности;

- проведение конкурсов, семинаров, семинаров- выставок, тренингов, круглых столов и иных мероприятий с субъектами малого и среднего предпринимательства.

**2. Финансовая поддержка:**

- субсидирование микрофинансовых организаций для предоставления займов на льготной основе субъектам малого предпринимательства;

- предоставление субсидий на уплату процентов по кредитам (займам), привлекаемым субъектами малого и среднего предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов;

- субсидирование части затрат на приобретение оборудования;

- субсидирование части затрат на строительство и реконструкцию зданий, строений и сооружений предназначенных для реализации инвестиционных проектов.

**3. Имущественная поддержка:**

- ведение перечня нежилых помещений муниципальной собственности (в том числе – объектов незавершенного строительства), предназначенных для передачи в аренду или продажи малым предприятиям на льготных условиях;

- установление специальных условий (с возможностью применения льгот) и порядка передачи производственных площадей и технологического оборудования предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности, малым предприятиям на условиях долгосрочной аренды, выкупа.

**4. Инструменты налоговой политики**, включающие налоговые льготы и др.:

– в целях создания более благоприятных условий для функционирования субъектов малого предпринимательства администрацией муниципального района на протяжении двух лет значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности остается без изменения, т.е. не повышается, что способствует накоплению финансовых средств у субъектов малого и среднего предпринимательства для инвестирования в основной капитал;

– действует система налогообложения на основе патента, упрощающая процедуру ведения бизнеса и снижающая налоговую нагрузку, что позволяет высвободить дополнительные средства на реализацию инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;

– с 1 января 2010 года при применении упрощенной системы в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, действует 5% налоговая ставка для значимых отраслей экономики. Снижение налоговой нагрузки по упрощенной системе налогообложения направлено на стимулирование развития малого бизнеса в производстве мясопродуктов и молочных продуктов, швейных и текстильных изделий, из-делий из кожи, обуви, машин, оборудования и транспортных средств.

**5. Нормативно-правовая поддержка.**

Основной целью нормативно-правовой поддержки субъектов малого предпринимательства на период до 2017 года является формирование условий для развития предпринимательской среды на основе адресного характера механизмов поддержки.

В результате реализации мероприятий по поддержке развития малого и среднего бизнеса планируется достичь следующих результатов:

- увеличение доли товаров и услуг местного производства;

- создание условий для обеспечения занятости, в том числе молодежи и незащищенных слоев населения, за счет увеличения количества рабочих мест на действующих и вновь создаваемых малых и средних предприятиях;

- обеспечение доступности заемных средств посредством оказания помощи в доступе к услугам Гарантийного фонда Забайкальского края.

В ходе реализации краевой долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории монопрофильных поселений края, в рамках действующей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, будет предоставлено приоритетное право на получение льготного кредита по программе микрофинансирования краевого Фонда поддержки малого предпринимательства в пределах квоты, установленной на монопоселения края (2,0 млн. руб. ежегодно на период 2014-2020 гг.).

**3.2. Проекты, направленные на обеспечение качества жизни населения и имеющие социальную направленность**

**3.2.1. Развитие социальной инфраструктуры**

Модернизация монопрофильного поселения, помимо решения экономических задач, преследует цель повышения качества жизни местного населения. Создание более комфортных условий проживания – один из факторов, который, с одной стороны, обеспечивает привлекательность той или иной территории для людей, в частности для квалифицированных специалистов, а с другой – способствует удержанию необходимых для развития экономики трудовых ресурсов на данной территории. По этой причине особое внимание в ходе модернизации поселения должно быть уделено таким сферам, как образование, здравоохранение и социальное обеспечение, спорт.

**Развитие объектов образования**

Для формирования и развития интеллектуального потенциала монопоселения, воспитания и образования детей и молодежи в рамках реализации плана планируются осуществить капитальные вложения в объекты образования.

В настоящее время в создании модели профильного обучения и предпрофильной подготовки выпускников общих образовательных учреждений поселения используется интеллектуальный и ресурсный потенциалы образовательных учреждений. Механизм сетевого взаимодействия позволяет обеспечить осознанный выбор 9-классниками направлений дальнейшего образования, получения опыта социального взаимодействия и профессиональных проб. Профильное обучение сориентировано на расширение возможностей выбора учащимися индивидуальных образовательных программ. Для создания оптимальных условий для обучения и воспитания детей через совершенствование материально-технической базы учреждений образования планируется проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий школ, приобретения технологического оборудования для кабинетов.

**Развитие объектов здравоохранения**

Эффективно решать проблемы, вызванные сложной демографической ситуацией, нарушениями окружающей среды в поселении возможно только с помощью серьезных инвестиций в систему здравоохранения. Своевременное выявление и предупреждение различных заболеваний – действенный инструмент повышения качества трудовых ресурсов и одна из мер повышения качества и продолжительности жизни человека.

Мероприятия по развитию системы здравоохранения в первую очередь направлены на совершенствование работы службы профилактики, обеспечение медицинским оборудованием участковой больницы городского поселения, развитие материально-технической базы, предусматривающей капитальный ремонт и реконструкцию объектов здравоохранения.

**Развития массового, профессионального спорта и физической культуры**

Развитие физической культуры и профессионального спорта позволит привить широким массам населения идею заботы о собственном здоровье, будет способствовать практическому воплощению принципов здорового образа жизни. Кроме того, наличие качественных спортивных сооружений – необходимый элемент современной досуговой инфраструктуры поселения.

В городском поселении особое внимание уделяется сохранению и укреплению здоровья подрастающего поколения. При существующей многовариантности подходов к сбережению и укреплению здоровья школьников на первое место выходит фактор двигательной активности. Вовлечение учащихся в физкультурно-оздоровительную деятельность и занятия спортом происходит через дополнительное образование.

В связи с этим в целях обеспечения качественного образования и более полной занятости детей, планируется строительство ряда спортивных объектов. Мероприятия по развитию материально-технической базы объектов физкультуры и спорта направлены на строительство стадиона, спортивного зала при ДЮСШ, строительство хоккейной коробки, приобретение спортивного инвентаря.

**Развитие объектов культурно-массовых мероприятий**

Вторым, наряду со спортом, составляющим элементом современной досуговой инфраструктуры являются учреждения культуры. В целях увеличения доступности и повышения качества культурных и информационных услуг для населения поселения планируется проведение ряда мероприятий по модернизации учреждений культуры по техническому оснащению учреждений культуры, укреплению и совершенствованию материально-технической базы учреждений культуры.

**3.2.2. Развитие и модернизация инженерной инфраструктуры**

**Реконструкция очистных сооружений**

Для достижения нормативов сброса загрязняющих веществ со сточными водами разработан проект по капитальному ремонту очистных сооружений.

Целью реализации проекта является достижение проектных показателей очистки.

Обоснование реализации проекта:

необходимость доведения до нормативов сброса загрязняющих веществ со сточными водами в озеро Хара-Нор.

Проектом намечено осуществление ряда следующих последовательных мероприятий:

- реконструкция очистных сооружений № 1 (Харанор):

2017 год – 2210,3 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1400,0 тыс. руб., местного бюджета – 315,03 тыс. руб., собственных средств – 495,3 тыс. руб.;

2018 год- 2225,3 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1410,0 тыс. руб., местного бюджета – 291,83 тыс. руб., собственных средств – 523,5 тыс. руб.;

2019 год- 2419,0 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1560,0 тыс. руб., местного бюджета – 305,6 тыс. руб., собственных средств – 553,4 тыс. руб.;

2020 год- 2502,37 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1630,0 тыс. руб., местного бюджета – 287,4 тыс. руб., собственных средств – 584,9 тыс. руб.

- капитальный ремонт очистных сооружений № 2 (Шерловая Гора):

2017 год – 2155,0 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1500,0 тыс. руб., местного бюджета – 300,0 тыс. руб., собственных средств – 355,0 тыс. руб.;

2018 год- 2172,9 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1500,0 тыс. руб., местного бюджета – 300,0 тыс. руб., собственных средств – 372,9 тыс. руб.;

2019 год- 2191,6 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1500,0 тыс. руб., местного бюджета – 300,0 тыс. руб., собственных средств – 391,6 тыс. руб.;

2020 год- 2211,1 тыс.руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 1500,0 тыс. руб., местного бюджета – 300,0 тыс. руб., собственных средств – 411,1 тыс. руб.

Общий объем необходимого привлечения инвестиций оценивается в сумме 18147,7 тыс. руб.

Реализация проекта по капитальному ремонту очистных сооружений позволит достичь повышения качества предоставляемых услуг, улучшение экологической ситуации, улучшения показателей очистки и нормативов допустимого сброса веществ.

Сроки реализации проекта – 2017 – 2020 годы.

**3.2.3. Обеспечение жильем молодых семей городского поселения «Шерловогорское»**

Начиная с 2009 года на территории городского поселения «Шерловогорское» действовала одноименная программа, за период реализации которой получили свидетельства 14 молодых семьи, из них 3 молодых семьи улучшили жилищные условия. В основном, как показывает практика, молодые семьи используют социальную выплату на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа), реже - на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам). Собственных накопленных средств, как правило, у молодых семей практически нет.

Общая потребность в финансировании мероприятий программы за период 2016-2020 годы составляет 10,788 млн. руб.

Потребность по источникам финансирования представлена в прилагаемой таблице 17.

Таблица № 17

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования** | **Всего** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019г.** | **2020г.** |
| Итого по программе, тыс. руб., в том числе: | 10797 | 1043,0 | 2436,0 | 2436,0 | 2011,0 | 2871,0 |
| - федеральный бюджет | 2127,0 | 265,4 | 463,0 | 463,0 | 390,0 | 546,0 |
| - бюджет Забайкальского края | 780,0 | 0 | 195,0 | 195,0 | 160,0 | 230,0 |
| - бюджет городского поселения | 880,0 | 100,0 | 195,0 | 195,0 | 160,0 | 230,0 |
| - внебюджетные источники | 7010,6 | 678,6 | 1583,0 | 1583,0 | 1301,0 | 1865,0 |

**3.2.4. Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог местного значения городского поселения «Шерловогорское»**

Для развития транспортной инфраструктуры поселения, повышения качества дорожного полотна, планируется произвести ремонт асфальтобетонного покрытия дорог местного значения.

Общий объем необходимого привлечения инвестиций оценивается в сумме 1500,0 тыс. руб., в год:

местный бюджет – 1500,0 тыс. руб.

**3.2.5. Содействие занятости населения**

В рамках стабилизации ситуации на рынке труда государственным учреждением «Центр занятости населения Борзинского района» оказывается комплекс государственных услуг по поиску работы:

* информирование о положении на рынке труда поселка и района;
* содействие гражданам в поиске подходящей работы, работодателям - в подборе необходимых работников;
* организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
* психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
* организация проведения оплачиваемых общественных работ;
* содействие самозанятости безработных граждан.

Предусматривается организация общественных работ для безработных граждан и граждан, ищущих работу, которые, с одной стороны, обеспечат потребности поселения и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер, с другой - предоставят гражданам материальную поддержку, временный заработок (доход) и сохранят мотивацию к труду.

**4. Система управления реализацией плана**

**4.1.** **Перечень нормативных правовых актов, необходимых**

**для реализации плана**

Необходимо внести изменения в комплексную программу социально-экономического развития городского поселения «Шерловогорское», разработать и утвердить постановления, распоряжения, положения, разработать и утвердить положения о создании Координационного совета и рабочей группы по реализации КИП.

В случае возможной реализации инвестиционных проектов на территории поселения, в Забайкальского края сформирована необходимая нормативная правовая база инвестиционной поддержки: принят Закон Забайкальского края от 27 февраля 2009 года N 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», устанавливающий комплекс мер государственной поддержки и защиты инвесторов. Закон предусматривает:

* предоставление на конкурсной основе широкого спектра реально действующих форм государственного поддержки инвестиционных проектов;
* предоставление налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты краевого значения;
* гарантию неухудшения условий для инвесторов в случае принятия новых законодательных актов.

Активно ведется работа по совершенствованию и развитию законодательства в сфере инвестиционных отношений. Одним из направлений деятельности является детализация существующих норм, уточнение требований к инвесторам и разработка новых форм государственной поддержки.

Также в 2009 году приняты Законы Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 136-ЗЗК «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности», от 26 февраля 2009 года № 144-ЗЗК «О региональной промышленной политике в Забайкальском крае». Данными законами установлены меры государственной поддержки градообразующих организаций промышленности края и приоритетных организаций, составляющих экономическую основу Забайкальского края.

Принят закон «О государственно-частном партнерстве в Забайкальском крае», направленный на обеспечение стабильных условий и эффективное использование государственных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы края. Это позволит создать необходимую основу для построения и дальнейшего поступательного развития государственно-частного партнерства в регионе, как одного из условий устойчивого инвестиционного развития.

Данный Закон будет способствовать:

* реализации инвестиционных проектов Забайкальского края;
* привлечению и эффективному использованию государственных и частных ресурсов;
* обеспечению эффективности использования имущества, находящегося в собственности Забайкальского края;
* обеспечению стабильных условий развития форм государственно-частного партнерства в Забайкальском крае;
* повышению уровня социально-экономического развития края.

Господдержка развития такого партнерства осуществляется в форме налоговых льгот, субсидирования процентной ставки за пользование кредитом, лизинговых платежей в части дохода лизингодателя за счет бюджета края и др.